



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Rzeszowie

Licencjonowane podpisany przez:  
Alicja Nowosławska-Cwynar  
dnia 5 maja 2026 r.

**UCHWAŁA Nr 1/33/2026**

**z dnia 5 maja 2026 r.**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7)

## **postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r.

## **UZASADNIENIE**

W dniu 2 kwietnia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 217/2026 Wójta Gminy Czarna z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu gminy Czarna za 2025 rok, sprawozdania z wykonania planu finansowego Gminnego Centrum Kultury i Promocji w Czarnej za 2025 rok, sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Gminnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Czarnej za 2025 rok.

Wójt Gminy Czarna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
  - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025;
  - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2025;
  - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025;
  - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025;
  - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025;
  - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2025 roku;

- Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2025 roku;
  - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych do dnia 31 grudnia roku 2025;
  - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał roku 2025;
  - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2025 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Czarna za 2025 r. przedłożone Radzie Gminy Czarna, podlegające opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.).

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok budżetowy zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Czarna za 2025 r. zawiera wymagane elementy.

W myśl art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Opiniowane sprawozdanie zawiera powyższe informacje.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

#### **Dochody.**

Uchwalony przez Radę Gminy Czarna budżet na 2025 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 95.238.980,40 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 94.826.734,70 zł, co stanowi 99,57% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 81.055.430,41 zł i wykonano w kwocie 80.649.565,61 zł, tj. 99,50%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 14.183.549,99 zł i wykonano w kwocie 14.177.169,09 zł, tj. 99,96%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

## Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Czarna budżet na 2025 r., po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 96.220.764,13 zł, z tego wykonano kwotę 91.850.460,70 zł, co stanowi 95,46%:

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 73.797.709,47 zł i wykonano w kwocie 70.053.955,46 zł, tj. 94,93%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 22.423.054,66 zł i wykonano w kwocie 21.796.505,24 zł, tj. 97,21%.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

**Przychody** budżetu gminy Czarna zaplanowano na kwotę 3.470.783,73 zł, wykonano w kwocie 3.542.064,63 zł, tj. 102,05%.

**Rozchody** budżetu planowane w kwocie 2.489.000,00 zł wykonano w kwocie 2.566.184,00 zł, tj. 103,10%.

Zwiększone wykonanie planu przychodów i rozchodów za 2025 r. wynika z ujęcia w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. po stronie wykonania pożyczki krótkoterminowej udzielonej Ochotniczej Straży Pożarnej w Czarnej.

W budżecie gminy Czarna planowano **deficyt** w wysokości 981.783,73 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. na koniec roku osiągnięto **nadwyżkę** 2.976.274,00 zł.

**Łączne zadłużenie** gminy Czarna na dzień 31 grudnia 2025 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku wyniosło 27.328.000,00 zł, co stanowi 28,81% wykonanych dochodów.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. gmina Czarna posiada **zobowiązania** długoterminowe na kwotę 27.328.000,00 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Czarna według stanu na koniec czwartego kwartału 2025 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 5.257.332,50 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym w 2025 r., wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że w 2025 r. zasada została zachowana.

W dziale 756 rozdziale 75618 zaplanowano dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w łącznej kwocie 275.000,00 zł oraz wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii w kwocie 732.108,28 zł. Różnica między dochodami a wydatkami została prawidłowo zaplanowana do finansowania przychodami z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu z lat poprzednich w kwocie 457.108,28 zł.

W dziale 900 rozdziale 90002 zaplanowano dochody w łącznej wysokości 2.957.688,00 zł, w tym z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2.597.688,00 zł oraz wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami

komunalnymi w kwocie 4.393.257,92 zł. Różnica między dochodami a wydatkami w wysokości 15.408,00 zł wynika ze zwolnień rodzin wielodzietnych z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a różnica w kwocie 1.420.161,92 zł została prawidłowo zaplanowana do finansowania przychodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z lat poprzednich.

Dochody w dziale 900 rozdziale 90002 w 2025 r. zostały wykonane w kwocie 2.976.546,71 zł, a wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 2.688.379,01 zł.

Skład orzekający zauważa, co następuje:

1. Ze sprawozdania wynika, że nie zostały wykonane wydatki zaplanowane w uchwale budżetowej na 2025 r. w dz. 900 rozdz. 90001 stanowiące dotację przedmiotową dla Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej z tytułu dopłat do ceny ścieków: plan dotacji 16.397,68 zł, wydatki wykonane 0,00 zł.  
Z części opisowej sprawozdania wynika, że nie przekazano dotacji na dopłatę do Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej ze względu na brak zapotrzebowania zakładu.  
Skład orzekający stwierdza, że w świetle art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2024 r. poz. 757 ze zm.), rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.  
Dopłata do ścieków, wynikająca ze stosownej uchwały Rady Gminy Czarna w sprawie dopłat do zbiorowego odprowadzania ścieków, przysługuje odbiorcom usług i służy pokryciu różnicy między należnością Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Czarnej za usługę polegającą na odbiorze ścieków wynikającą z taryfy, a opłatą pobieraną od odbiorców usług pomniejszoną o wielkość dopłaty ustalonej przez Radę Gminy Czarna. Powyższa różnica może być ponoszona wyłącznie z dotacji przedmiotowej z budżetu gminy Czarna, nie zaś z innych źródeł, np. z przychodów samorządowego zakładu budżetowego z tytułu świadczenia innych usług.
2. W części I sprawozdania w tabeli zawierającej informacje ogólne na temat planowanych wielkości budżetowych na dzień 1 stycznia 2025 r., po zmianach dokonanych do dnia 31 grudnia 2025 r. wraz z ich realizacją, wpisano przychody ogółem planowane na dzień 31 grudnia 2025 r. w kwocie 3.399.400,73 zł zamiast 3.470.783,73 zł.
3. W części VIII sprawozdania w tabeli zawierającej sprawozdanie z wykonania przychodów i rozchodów budżetu gminy Czarna za 2025 r., wpisano łączną kwotę planowanych przychodów 5.348.053,93 zł zamiast 3.470.783,73 zł oraz łączną kwotę wykonanych przychodów 5.419.334,83 zł zamiast 3.542.064,63 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Alicja Nowosławska-Cwynar  
Przewodnicząca Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. Aa